

协同治理视阈下的地方高职院校治理结构创新研究

王 飞

大连软件职业学院 辽宁 大连 116081

[摘要]地方高职院校治理结构的创新，是落实现代职业教育制度，加强地方政府对高职院校教育公共服务的的重要途径。基于协同治理理论的地方高职院校治理结构创新研究，可通过优化党委领导下的校长负责制，明确和落实校务委员会职能，完善二级院系管理制度等途径实现。

[关键词]地方高职院校；协同治理；治理结构创新；

[中图分类号] G641 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1647-9325 (2023)-0056-12 **[收稿日期]** 2023-05-01

一、优化党委领导下的校长负责制，明确和落实校务委员会职能

根据《中华人民共和国高等教育法》和《高等学校章程建设实施纲要》等规定，地方高职院校的校长由党委书记、校长共同担任，并实行党委领导下的校长负责制。校务委员会是在学校党委领导下，由学校的主要行政负责人、专家学者以及教师、学生等利益相关者代表组成的学校议事协调机构。校务委员会作为学校决策机构，主要负责讨论决定涉及学校发展和师生切身利益的重大事项，确保学校办学方向正确，确保党委领导下的校长负责制得到全面贯彻执行。校务委员会作为一个利益相关者组织，在我国目前的治理体系中处于边缘地位，但却是联结党委和行政的桥梁和纽带。校务委员会制度是现代大学制度的重要内容之一，它在大学治理中具有重要意义。虽然从《中华人民共和国高等教育法》到《中华人民共和国高等教育法实施细则》，对高校内部管理机构都有明确规定，但是在具体实践中由于涉及利益

相关者较多，并且不同利益相关者对于管理机构职能界定不清等问题，导致高校内部管理机构设置存在诸多不合理之处。因此，明确和落实校务委员会职能是地方高职院校治理结构创新的重要内容。

二、完善二级院系管理制度，明确院系治理主体责任

学院是地方高职院校办学的主体，是学校治理结构中的重要组成部分。科学规范的管理制度是学院进行有效治理的前提。地方高职院校作为独立法人，其治理结构的创新，必须在国家教育法律法规框架内进行，必须遵循“依法治校”和“权责一致”的原则。当前，我国《教育法》《职业教育法》等法律法规对学院办学主体地位和二级院系治理主体责任有了明确规定。但地方高职院校仍存在“政府高度集权、学校相对自治”现象，二级院系缺乏有效治理制度保障。因此，地方高职院校应通过建立健全二级院系治理制度，明确各级院系部在学院治理结构中的责任和权力，从而为学院开展有效治理提供制

度保障。

三、健全多元协同的治理结构，完善二级院系管理机制

二级院系是高校的基本办学单位，是高校落实办学自主权，培养高素质技术技能人才的主要组织。在二级院系管理体制中，学校作为领导者，起着主导性作用；各二级院系作为组织者，起着实施和具体执行作用。在地方高职院校治理结构中，二级院系管理体制主要包括：一是学校与各二级院系的关系，二是二级院系内部运行机制。

根据《中华人民共和国高等教育法》等相关法律法规规定，高等学校根据发展规划和办学实际需要，依法自主设置和调整学科、专业、专业群和教师队伍。目前，地方高职院校二级院系设置情况是：一级学院有机电工程学院、化学与化工学院、信息工程学院、交通运输学院、财经商贸学院、外国语学院、艺术与设计学院等 7 个；二级院系有机电工程系、经济贸易系等 5 个。

二级院系设置总体上呈“大而全”的局面。如何落实地方高职院校二级院系管理体制改革的，是地方高职院校治理结构创新研究的重要内容。

四、形成党委领导下的校长负责制与校务委员会职能之间的互动机制

协同治理理论强调，为了实现多元主体之间的合作共治，需要形成各治理主体之间相互沟通、相互协调的关系。这种关系的形成和保持，是各主体相互交流、共同参与治理的前提。从地方高职院校的实际情况来

看，党委领导下的校长负责制和校务委员会职能是地方高职院校治理结构中两个核心内容。党委领导下的校长负责制是学校领导体制中最高权力机构，体现了中国共产党作为最高权力机关的领导地位，而校务委员会职能则体现了学校各利益相关者之间对于学校教育事业发展所达成的共识，二者共同构成了学校办学决策、行政执行和监督机制。因此，只有形成党委领导下的校长负责制与校务委员会职能之间的互动机制，才能真正实现党委领导下的校长负责制与校务委员会职能之间的有效协调，才能充分发挥学校各利益相关者对于学校办学决策、行政执行和监督机制的积极作用。

五、建立多元协同治理机制，形成不同治理主体协同共治的格局

当前，我国已进入“互联网+”时代，传统的治理模式已无法满足社会发展需求。为满足现代职业教育制度改革和建设的需要，地方政府应从以下几个方面入手，加强对地方高职院校治理结构创新的指导：一是建立和完善政府与高校之间的沟通机制，明确政府在办学过程中对高校教育公共服务的职责和权利；二是建立和完善政府、社会组织、企业等多元主体参与学校办学决策的机制；三是建立和完善政府学校治理的机制。通过以上制度设计，形成不同治理主体之间的协同共治格局，使地方高职院校治理结构更加科学合理，以提高学校办学活力和教育公共服务能力，更好地满足现代职业教育制度改革和建设的需要。

六、结语

“推进国家治理体系和治理能力现代化”是党中央在新的历史条件下对国家治理提出的新要求。地方高职院校作为国家职业教育体系的重要组成部分，其治理结构创新的实现不仅需要地方政府和高职院校在办学理念上形成共识，还需要进一步明确和落实高职院校党委领导下的校长负责制、校务委员会职能以及二级院系管理制度，以建立健全高职院校内部治理体系，保障地方高职院校实现健康可持续发展。

参考文献：

[1]李崇鞅,廖海洲.协同创新引领高职提升社会服务能力的策略和路径[J].才智.2020,(11).

[2]陈曦,武首香.提升高职院校社会服务能力有效途径的探索[J].农产品加工(上半月).2019,(1).DOI:10.16693/j.cnki.1671-9646(X).2019.01.030.

[3]张仕青.新时期高职院校服务地方经济社会发展路径研究[J].教育教学论坛.2019,(51).

[4]翟建华.高职院校参与社区教育研究[J].金融理论与教学.2019,(2).DOI:10.3969/j.issn.1004-

9487.2019.02.028.

[5]魏文涛,邓华.高职院校服务区域经济建设途径与方式研究--以福建水利电力职业技术学院为例[J].现代商业.2019,(2).DOI:10.3969/j.issn.1673-5889.2019.02.054.

[6]毛志伟.高职院校社会服务职能探析--基于江西省40所高职院校质量报告[J].湖北开放职业学院学报.2019,(13).DOI:10.3969/j.issn.2096-711X.2019.13.027.

[7]肖称萍,徐书培,卢建平.百万扩招背景下高职院校社会服务能力提升策略思考[J].职教论坛.2019,(7).

[8]高艳军.新公共管理理论在高职教育管理中的应用[J].黑龙江教育学院学报.2019,(10).DOI:10.3969/j.issn.1001-7836.2019.10.018.

[9]马艳丽.高职院校履行社会服务职能面临的困境与出路[J].中国成人教育.2019,(21).

[10]欧阳旻.地方高职院校社会服务能力提升对策研究[J].机械职业教育.2018,(9).DOI:10.16309/j.cnki.issn.1007-1776.2018.09.003.

Research on the governance structure innovation of local higher vocational colleges under the threshold of collaborative governance

Fei Wang

Dalian Software Vocational College, Liaoning Dalian 116081

Abstract: The innovation of the governance structure of the local higher vocational colleges is an important way to implement the modern vocational education system and strengthen the public

service of the local government for the higher vocational colleges education. The innovative research on the governance structure of local higher vocational colleges based on the collaborative governance theory can be realized by optimizing the principal responsibility system under the leadership of the Party committee, clarifying and implementing the functions of the school council, and improving the management system of the second-level colleges and departments.

Key words: local higher vocational colleges; collaborative governance; governance structure innovation;